

УДК 332.142.4

Пожидаев А.Е.

*кандидат наук по государственному управлению, доцент,
заведующий кафедрой государственного
и муниципального управления
Луганского национального университета
имени Тараса Шевченко*

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ КАК СТРАТЕГИЧЕСКИЙ КОМПОНЕНТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ И РЕГИОНОВ

В статье исследована роль и место человеческого и социального капитала при реализации устойчивого развития городов и регионов, выявлены основные проблемы угрожающие стабильности современной социально-экономической системе, а также изучен опыт европейского союза в области стратегического планирования развития городов и регионов

Ключевые слова: устойчивое развитие, человеческий капитал, социальный капитал, социально-экономическое развитие, экосистема.

Пожидаєв А.Є. ЛЮДСЬКИЙ ТА СОЦІАЛЬНИЙ КАПІТАЛ ЯК СТРАТЕГІЧНИЙ КОМПОНЕНТ СТАЛОГО РОЗВИТКУ МІСТ І РЕГІОНІВ

У статті досліджено роль і місце людського і соціального капіталу при реалізації сталого розвитку міст та регіонів, виявлені основні проблеми загрожують стабільності сучасної соціально-економічної системи, а також вивчено досвід європейського союзу в області стратегічного планування розвитку міст і регіонів.

Ключові слова: сталий розвиток, людський капітал, соціальний капітал, соціально-економічний розвиток, екосистема.

Pozhidajev A.E. HUMAN AND SOCIAL CAPITAL AS STRATEGIC COMPONENT OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF CITIES AND REGIONS

The article explores the role and place of human and social capital in the implementation of sustainable development of cities and regions, the main problems threatening the stability of the modern socio-economic system were identified and the experience of the European Union in the field of strategic planning for the development of cities and regions was studied.

Keywords: Sustainable development, human capital, social capital, socio-economic development, ecosystem.

Постановка проблемы. За последние два десятилетия, в Украине все чаще применялись новые методы планирования и воздействия на земельную политику городов и регионов, которые в большинстве случаев ориентировались на региональные органы власти и управления, региональное развитие, и экологическую устойчивость. Тем не менее, одним из основных факторов, которые способствовали возрастающему недовольству населения, послужило отсутствие удовлетворительного качества жизни в городах и регионах, которые все больше характеризуются ухудшением экосистемы, низким социально-экономическим развитием, урбанистическим упадком и отсутствием качественных товаров и услуг.

Анализ последних исследований и публикаций. Проблемы и перспективы устойчивого развития исследованы как отечественными, так и зарубежными учеными. Наиболее существенный вклад в развитие теории устойчивого развития внесли: Л.И. Абалкина, А.Г. Аганбегяна, А.А. Адамеску, А.А. Анфиногентовой, Е.М. Бухвальда, Г.Ю. Гагариной, С.А. Глазьева, О.В. Голосова, А.Г. Гранберга, И.В. Гришиной, Г.В. Гутмана, В.В. Ивантера, В.В. Климанова, В.В. Котилко, А.И. Кузнецовой, В.Н. Лексина, Д.С. Львова, С.В. Макар, П.А. Минакира, Г.И. Немировой, А.Н. Пилясова, Е.Л. Плисецкого, С.В. Раевского, В.Е. Рохчина, В.Р. Старовойтова, А.И. Татаркина, Р.В. Фаттахова, И.С. Цыпина, А.Н. Швецова, Р.И. Шнипера, М.А. Эскиндарова, А.В. Ярашевой и др. Значительный вклад в теорию регионального развития принадлежит известным зарубежным ученым-регионалистам: У. Айзарду, Ж.-Р. Будвилю, А. Лешу, Г. Мюрдалю, М. Портеру, Х. Ричардсону и др.

Целью данного исследования является изучить текущее состояние городов и регионов Украины, с целью выявления существующих проблем и определения основных направлений для устойчивого развития.

Изложение основного материала исследования. Возвращение экологического, экономического и социального качества в деградированные, депрессивные территории или восстановление покинутых общественных пространств однозначно отвечает концепции устойчивого развития городов и регионов, направленной на снижение экологических последствий, присущих современному миру. Более того, истощение почвы также связано с экономической ситуацией. В этом плане также немаловажное значение имеют новые формы и подходы сотрудничества между гражданами и региональными властями, которые будут ориентированы на повышение расходов на окружающую среду, так как нельзя недооценивать тот факт, что перспектива, с которой мы работаем, заключается в повышении устойчивости. Участие граждан, безусловно, является важным элементом развития и поддержки устойчивой политики, и вклад мультидисциплинарного подхода отражает весь комплекс мероприятий, которые направлены на формирование и апробацию новых моделей городского и регионального планирования, восстановление разрушенных, за последние годы, социально-экономических связей. Учеными-исследователями доказано, что участие населения территориальных общин в управлении способствует эстетическому, функциональному и технологическому восстановлению городов и регионов, благодаря чему, достигается социально-экономическая интеграция технологий и культуры [4].

Исторически так сложилось, что развитие социума осуществляется путем удовлетворения человеческих нужд и потребностей, а также через последовательную реализацию процессов трансформации, которые направлены на улучшение условий жизни в различных сферах, а именно: здравоохранение, образование, условиях проживания и т.д..

Однако, следует отметить, что после промышленной революции и нескольких мировых войн экономический рост и технологическое развитие привели к существенному изменению уровня жизни, особенно в западных странах, где он значительно улучшился.

Тем не менее в последние десятилетия мировое сообщество достигло такого развития, которое нельзя назвать устойчивым. Сегодня мир переживает глубокий кризис в различных сферах, а именно:

- экологический кризис (глобальное потепление, обезлесение, потеря биоразнообразия, изменение климата, выбросы парниковых газов, истощение природных ресурсов);

- экономический кризис (нищета, финансовое неравенство, безработица, отсутствие эффективной системы социальной защиты населения);

- социальный кризис (несоблюдения прав человека, социокультурные, религиозные, расовые конфликты, дискриминация, неграмотность);

- глобальный кризис (отсутствие справедливого распределения ресурсов, мировая безработица, неконтролируемая миграция, терроризм);

- кризис в управлении (низкие условия труда и меры безопасности, нездоровая практика конкуренции);

- кризис государственного управления.

В этом отношении, на самом деле, для того, чтобы избежать дальнейшего упадка, необходимо обратить вспять систему, которая привела к социально-экономическому дисбалансу и деградации окружающей среды, а также обеспечить устойчивые инициативы на всех уровнях: международном, национальном, региональном и местном.

В Украине, как и во многих странах Европейского союза, региональная система приобретает все большее значение в экономической политике. В последние годы это вызвало интересную междисциплинарную дискуссию, где учеными города и регионы рассматриваются, как ключ к решению существующих социально-экологических и экономических диспропорций, возникших в силу неспособности и нежелания предыдущих властей заниматься стратегическим развитием этих территорий. В своих исследованиях ученые приходят к выводу, что местные компании способны вывести города и регионы из кризиса, вызванного экономической глобализацией, культурными различиями и политической нестабильностью, характерной для современного мира. Таким образом, в различных исследованиях город, регион и их инфраструктура рассматриваются как стратегические ресурсы для развития.

Привлекательность городских и региональных систем тесно связана с уровнем и качеством жизни. Центральными темами являются, в основном, проблемы экономического благосостояния городов и регионов, в частности условия устойчивости и экономической безопасности, которые представляют собой реальные задачи по превращению города или региона в территорию, пригодную для жизни в XXI веке. В результате все более заметных процессов загрязнения окружающей среды, разрушения социальных структур, деградации окружающей среды, изменения климата, истощения традиционных источников энергии и распада социальной сплоченности, в результате чего города и регионы находятся под все большим возрастающим давлением. Чтобы лучше бороться с экологическими рисками и их последствиями, в западных странах разработаны программы устойчивого развития городов и регионов, которые применяются повсеместно [1].

Но что подразумевается под устойчивым развитием? Согласно Докладу Брундтланд 1987 года, известному также как «Наше общее будущее», концепция устойчивого развития впервые определяется «...как необходимость удовлетворения текущих потребностей без угрозы для будущих поколений» [2]. В соответствии с докладом Брундтланд была разработана концепция устойчивого развития, в которой отмечается, что благополучие, здоровье и качество жизни населения тесно связаны с многообразием производственных систем и качеством экосистемы. Поэтому устойчивость должна применяться для поддержания благополучия населения и экосистемы. Отсюда следует, что устойчивое развитие подразумевает благополучие одного человека, которое тесно связано с благополучием другого.

Для множества проблем, с которыми сталкивается современное общество в процессе реализации концепции устойчивого развития, крайне важны участие и вклад человеческого капитала, то есть людей, которые способны применять свои знания для достижения экономического процветания, социальной и экологической справедливости. Согласно концепции тройного критерия (3BL) (от англ. triple bottom-line) концепция устойчивого развития строится на «трех столпах» – планета, люди, прибыль, и именно люди (человеческий капитал) в первую очередь отвечает за преобразование ресурсов, улучшение экономики, поощрение и поддержку инноваций, и внедрение соответствующих технологий в целях развития [5]. Исходя из определения «человеческий капитал» следует, что образование является инструментом для подготовки человеческих ресурсов для оптимизации производительности путем поощрения технического прогресса и содействия культурным условиям, способствующим социально-экономическим изменениям.

По сути, понятие человеческого капитала было разработано в 1960 году группой экономистов и идея о том, что инвестиции в образование приносят экономическую и социальную выгоду для отдельного человека и общества в целом, относятся к фундаментальным трудам Адама Смита, который изучал силы, определяющие и способствующие экономическому росту. На протяжении многих лет многие, как отечественные так и зарубежные исследователи пытались определить концепцию человеческого капитала с простотой и ясностью, демонстрируя, что одного физического капитала недостаточно для поощрения долгосрочного развития.

Многие экономисты утверждают, что человеческий капитал является самым важным фактором, определяющим развитие, и что отсутствие человеческого капитала было бы совершенно бесполезным. Фактически, ни одна страна не может думать об экономическом прогрессе, не стремясь расширить знания, навыки и способности своих граждан для управления доступными ресурсами. Человеческий капитал является самым ценным достоянием любой нации. Именно поэтому устойчивое развитие имеет важное значение для его формирования, так как приобретение навыков и умений отдельными лицами, группами и ассоциациями, будут способствовать достижению целей, во избежание нежелательных последствий для окружающей среды.

В науке принято считать, что капитал должен рассматриваться комплексно, а не отдельно. Поэтому не следует забывать и о «социальном капитале», который наряду с физическим и человеческим капиталом увеличивает как индивидуальную,

так и коллективную производительность. Дефиниция «капитал» относится к концепциям богатства и избытка, в то время как термин «социальный» интуитивно классифицируется как нечто положительное для всех и, следовательно, для коллективного блага. Или мы можем сказать, что социальный капитал – это связь между социальными сетями, социальными отношениями и всеми различными видами ресурсов, сочетание структурных и нормативных элементов социальной структуры, которая поощряет коллективные действия или сотрудничество между отдельными лицами внутри группы или сообщества.

Именно в связи с социальными, институциональными и культурными аспектами возникают совместные подходы, которые играют ключевую роль в обеспечении устойчивого развития. Требования коллективного регулирования, воспроизводство социальных отношений, рост знаний и распространение навыков, приводят к созданию общих связей и институтов, социальному капиталу и динамике управления, что в свою очередь улучшает способность проектировать, планировать, управлять, оценивать, использовать инновационный потенциал и укреплять взаимодействие. Также социальный капитал можно рассматривать как совокупность социальных активов, которые приносят определенную долю общественных благ и, следовательно, развитие.

Изучая текущее состояние в городах и регионах ЕС можно прийти к выводу о том, что города и регионы ЕС подверглись комплексу восстановительных мероприятий, включая как материальные, так и социальные преобразования, которые вернули местному населению чувство собственной уверенности (Рисунок 1).

Однако Европейское сообщество не останавливается на достигнутых результатах. В результате чего в 2014 году была разработана комплексный документ – стратегия «Европа 2020». Основная цель данной стратегии состоит в преодолении кризиса, ликвидации существующих диспропорций в социально-экономической структуре ЕС и создании более интеллектуальных, устойчивых условий (Таблица 1).

В этом документе разработчики отмечают, что основные трудности сложились в системе управления городами и регионами, так как там взаимосвязи между экономическими, социальными и культурными аспектами становятся все более сложными. На их взгляд городская и региональная трансформация должна осуществляться в соответствии с принципами совместного участия и совместного видения благодаря активному государственно-частному пар-

тнерству. Это способствует формированию новой модели принятия управленческих решений на региональном уровне, посредством внедрения новых форм транспарентности и демократии.



Рис. 1. Социальный капитал как фактор местного развития

После длительного неэффективного управления земельными ресурсами можно прийти к выводу, что государственно-частное партнерство и непосредственное участие населения в управлении имеет важное значение для того, чтобы граждане могли принимать активное участие в разработке государственной политики, особенно в городских агломерациях и регионах. Методы совместного участия в управлении различного рода, и правильная их идентификация позволяет гражданам получать максимальную информацию и осведомленность, а также способствует внедрению инструментов и механизмов, которые позволяют вырабатывать эффективные или альтернативные варианты решений различных проблем.

Выводы из проведенного исследования. В результате проведенного исследования можно сделать вывод, что промышленная революция конца девятнадцатого века создала вектор современного социально-экономического развития, после чего последовал так называемый «БУМ» 1960-х годов, который продолжился и в прошлом веке, что привело к постепенному отказу от сельскохозяйственных угодий и производству, оказавшего влияние на значительные изменения в ландшафте.

Эти изменения из-за значительного увеличения населения, в результате значительного увеличения общей урбанизации и инфраструктуры в целом привели к широкомасштабной деградации существующей

Таблица 1

Стратегия «Европа 2020» – устойчивые города и регионы

Социальное развитие	Экономическое развитие	Экологическое развитие	Городское и региональное управление
Агропродовольственные товары	Создание рабочих мест	Управление отходами и переработкой отходов	Сокращение диспропорций
Здравоохранение и образование	Производство и распределение возобновляемых энерго-ресурсов	Управление лесами и земельными ресурсами	Планирование и децентрализация
Строительство жилья	Технологии и инновации	Управление энергоресурсами	Укрепление гражданских и политических прав
Водоснабжение и санитария		Управление водными ресурсами	Местные, национальные, региональные и глобальные связи
Создание экологического транспорта и зеленой энергии		Сохранение качества воздуха	
Зоны отдыха и общественная поддержка		Смягчение последствий изменения климата	

щих сельскохозяйственных ландшафтов как с качественной, так и с количественной точки зрения. Фактически, все чаще используются сельскохозяйственные угодья для различных целей – жилые, промышленные, третичные территории, с последующим истощением почв.

Таким образом в течение нескольких десятилетий данные процессы привели к неконтролируемому развитию городов и регионов, отчасти из-за провала государственной политики землеустройства, а также из-за личных интересов частных предприятий. Сегодня города и регионы представляют собой сложные и динамичные системы, и выбор вектора их развития, который необходимо принять для обеспечения благосостояния граждан и удовлетворения потребностей общества, зависит от наличия ресурсов, активов и финансовой стабильности компаний.

Первоочередная задача при формировании стратегии устойчивого развития городов и регионов заключается в предоставлении товаров и услуг, а также оборудования, управлении потоками миграции для решения проблемы изменения климата, обеспечении занятости и сокращения масштабов нищеты. Таким образом, участие жителей является возможностью улучшить каче-

ственные аспекты при реализации стратегии долгосрочного развития, ориентированной на их реальные потребности населения. Это в свою очередь будет способствовать повышению эффективности при реализации данной концепции и обеспечивать доверие населения к выбранному вектору развития.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Белоусов К. Ю. Современный этап эволюции концепции устойчивого развития и формирование парадигмы корпоративной устойчивости // Проблемы современной экономики – СПб., 2013, N1 (45).- стр. 47-50
2. «Наше общее будущее»: Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР): Пер. с англ./Под ред. и с послесл. С. А. Евтеева и Р. А. Перелета-М.:Прогресс, 1989
3. Методы обоснования программ устойчивого развития сельских территорий: моногр. / под ред. В. И. Фролова; СПб. гос. архит.-строи. ун-т. – СПб., 2011. – 464 с.
4. Liam Magee, Paul James, Andy Scerri, 'Measuring Social Sustainability: A Community-Centred Approach', Applied Research in the Quality of Life, vol. 7, no. 3., 2012, pp. 239–61.
5. Slaper, Timothy F. and Hall, Tanya J. (2011). «The Triple Bottom Line: What Is It and How Does It Work?» Indiana Business Review. Spring 2011, Volume 86, No. 1.

УДК 332.1:656

Пушкар Т.А.

*кандидат економічних наук, доцент,
доцент кафедри економіки підприємств
міського господарства
Харківського національного університету міського господарства
імені О.М. Бекетова*

Козін О.Є.

*аспірант кафедри економіки підприємств
міського господарства
Харківського національного університету міського господарства
імені О.М. Бекетова*

РЕГІОНАЛЬНІ АСПЕКТИ РОЗВИТКУ АВТОТРАНСПОРТНИХ КОМПЛЕКСІВ

Стаття присвячена визначенню регіональних аспектів функціонування автотранспортних комплексів регіонів. Розглянуто розвиток автотранспортних перевезень у регіонах України. Для визначення ефективності функціонування регіональних автотранспортного комплексу запропоновано показник ефективного пробігу вантажних автомобілей і автобусів у регіонах.

Ключові слова: регіон, автомобільний транспорт, дорожньо-транспортна інфраструктура, автотранспортний комплекс, коефіцієнт ефективного пробігу.

Пушкар Т.А., Козин А.Е. РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ АВТОТРАНСПОРТНЫХ КОМПЛЕКСОВ

Статья посвящена определению региональных аспектов функционирования автотранспортных комплексов регионов. Рассмотрено развитие автотранспортных перевозок в регионах Украины. Для определения эффективности функционирования региональных автотранспортного комплекса предложено показатель эффективного пробега грузовых автомобилей и автобусов в регионах.

Ключевые слова: регион, автомобильный транспорт, дорожно-транспортная инфраструктура, автотранспортный комплекс, коэффициент эффективного пробега.

Pushkar T.A., Kozin A.E. REGIONAL ASPECTS OF DEVELOPMENT OF MOTOR TRANSPORT COMPLEXES

The article is devoted to the definition of regional aspects of motor complexes of the regions. We considered the development of road transport in the regions of Ukraine. It was offered rate effective mileage of trucks and buses in the region to determine the efficiency of the road transport sector in the region.

Keywords: region, road transport, road transport infrastructure, motor complex coefficient effectively run.

Постановка проблеми. Перенесення акцентів макроекономічного розвитку у регіони, підвищення їх значення у вирішенні питань формування сучасної інфраструктури і забезпеченні регіональних, між-регіональних і міжнародних транспортних зв'язків

зумовлюють актуальність формування сучасних підходів до функціонування автотранспортних комплексів як відносно самостійних регіональних систем. Складність даних процесів полягає в урахуванні національних і регіональних інтересів у транспорт-